



PREFEITURA MUNICIPAL DE SELVÍRIA

ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL
Construindo um novo futuro

ESTUDOS TÉCNICOS PRELIMINARES

1. DADOS DO PROCESSO:

Resumo Objeto:	Contratação de empresa especializada para prestação de serviços multiprofissionais em saúde mental e neurodesenvolvimento, incluindo neuropediatria, psiquiatria infantil e geral, terapia ocupacional e psicologia (clínica e com abordagem ABA).
Secretaria Demandante (órgão gerenciador):	Secretaria Municipal de Saúde.

2. DO RELATÓRIO:

2.1 INTRODUÇÃO

Estudo Técnico Preliminar para a primeira etapa do planejamento da contratação visando auxiliar no Termo de Referência, melhorando a fase de planejamento, em alteração de fluxo junto a este Município.

A equipe técnica foi nomeada, através do Decreto Nº 062 de 19 de MAIO de 2025, encontrando-se os ETP's normatizados e implantados sob modelo piloto no Município.

Os Estudos técnicos Preliminares serão elaborados pelos servidores subscritos.

2.2 REGIME REGENTE

- **A presente contratação será regida pela Lei 14.133/21 e legislações correlatas.**

2.3 LEGISLAÇÃO ESPECÍFICA PARA O OBJETO:

Embora inicialmente conste no modelo padrão a ausência de normativos específicos, a equipe de planejamento identificou que o objeto em estudo possui amparo em diversas legislações e normativas que orientam a organização e execução dos serviços de saúde mental e atenção à pessoa com transtornos do neurodesenvolvimento no âmbito do Sistema Único de Saúde (SUS).

Dentre os principais normativos aplicáveis ao objeto, destacam-se:

- **Resolução/Portaria nº 36000708223202500 – Ministério da Saúde;**

- **Resolução/Portaria nº 36000711240202500 – Ministério da Saúde;**
- **Resolução/Portaria nº 36000721819202500 – Ministério da Saúde;**

As referidas normativas fundamentam a necessidade de ampliação e qualificação dos serviços de saúde voltados à neurodiversidade e saúde mental, incentivando a estruturação de equipes multiprofissionais e o fortalecimento da assistência especializada no âmbito da Atenção Primária e da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS).

Além disso, aplicam-se ao objeto as seguintes legislações e diretrizes nacionais:

- **Portaria GM/MS nº 793/2012**, que institui a Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência no âmbito do SUS;
- **Lei nº 12.764/2012**, que institui a Política Nacional de Proteção dos Direitos da Pessoa com Transtorno do Espectro Autista (TEA);
- **Lei nº 13.146/2015 (Estatuto da Pessoa com Deficiência)**, que assegura direitos à saúde, inclusão social e atendimento especializado;
- Diretrizes da **Rede de Atenção Psicossocial (RAPS)**, que orientam a organização dos serviços de saúde mental no SUS;

No que se refere aos aspectos administrativos e à formalização da contratação, aplica-se a **Lei Federal nº 14.133/2021**, que estabelece normas gerais de licitações e contratos administrativos.

Dessa forma, verifica-se que o objeto da contratação está devidamente respaldado em normativos técnicos e legais que orientam a prestação de serviços especializados em saúde mental e neurodesenvolvimento, reforçando a necessidade da contratação para atendimento das políticas públicas de saúde.

2.4 DEMAIS JUSTIFICATIVAS NECESSÁRIAS:

A presente contratação será realizada por meio de procedimento licitatório, na modalidade **Pregão Eletrônico**, com fundamento no art. 28, inciso I, da **Lei Federal nº 14.133/2021**, por se tratar de serviços comuns, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência.

A escolha do procedimento licitatório atende aos princípios da legalidade, isonomia, competitividade, economicidade e eficiência, assegurando a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

2.4.1 Do Fundamento Legal

A presente contratação será realizada mediante procedimento licitatório, na modalidade **Pregão Eletrônico**, com fundamento no art. 28, inciso I, da **Lei Federal nº 14.133/2021**, que estabelece normas gerais de licitações e contratos administrativos no âmbito da Administração Pública.

O objeto da contratação enquadra-se como **serviço comum**, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de

Referência, conforme previsto no art. 6º, inciso XIII, da referida Lei, possibilitando a utilização da modalidade pregão.

A adoção do Pregão Eletrônico observa ainda os princípios que regem a Administração Pública, especialmente os da legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade, eficiência, competitividade e economicidade, garantindo a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração.

Adicionalmente, a contratação encontra respaldo nas políticas públicas de saúde instituídas pelo Sistema Único de Saúde (SUS), especialmente no que se refere à organização da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS) e à Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência, bem como nas **Resoluções/Portarias do Ministério da Saúde nº 36000708223202500, nº 36000711240202500 e nº 36000721819202500**, que orientam e incentivam a ampliação da assistência em saúde mental e neurodesenvolvimento.

Dessa forma, verifica-se que a presente contratação está devidamente amparada na legislação vigente, sendo juridicamente possível, necessária e adequada ao atendimento do interesse público.

2.4.2 DA VIABILIDADE DA MODALIDADE ELETRÔNICA:

Justifica-se a adoção da modalidade eletrônica, uma vez que a utilização do **Pregão Eletrônico** para contratação de empresa especializada na prestação de serviços multiprofissionais em saúde mental e neurodesenvolvimento encontra respaldo no art. 28 da Lei Federal nº 14.133/2021, priorizando os princípios da economicidade, transparência e competitividade.

Considerando que o objeto da contratação consiste na prestação de serviços especializados, porém **com características comuns e padronizáveis no mercado**, como atendimentos em neuropediatria, psiquiatria (infantil e geral), psicologia (clínica e ABA) e terapia ocupacional, verifica-se que tais serviços são amplamente ofertados por empresas e profissionais qualificados, permitindo a definição objetiva dos requisitos no Termo de Referência.

Nesse contexto, a realização do certame por meio eletrônico favorece maior disputa entre os licitantes, ampliando o universo de participantes e possibilitando à Administração Pública a obtenção de propostas mais vantajosas, tanto em termos de preço quanto de qualidade na prestação dos serviços, assegurando igualdade de condições e ampla publicidade dos atos.

Ademais, a condução do processo em ambiente eletrônico proporciona maior celeridade, redução de custos operacionais e administrativos, além de garantir maior transparência, rastreabilidade e controle dos atos praticados, em consonância com os princípios da legalidade, eficiência e publicidade.

Diante do exposto, e considerando o enquadramento do objeto como serviço comum, bem como os benefícios decorrentes da utilização do sistema eletrônico, a modalidade de **Pregão Eletrônico** revela-se como a mais adequada e vantajosa para a

Administração Pública, atendendo plenamente ao interesse público e às diretrizes estabelecidas na Lei nº 14.133/2021.

2.4.3 Análise das Contratações Anteriores

Conforme verificado no Documento de Formalização da Demanda – DFD , não há registro de contratação anterior com objeto idêntico ou similar no âmbito da Administração Pública Municipal de Selvíria/MS.

Dessa forma, a presente contratação caracteriza-se como uma iniciativa de estruturação e ampliação dos serviços especializados voltados à saúde mental e ao atendimento de pessoas com transtornos do neurodesenvolvimento, em atendimento às demandas atualmente identificadas pela Secretaria Municipal de Saúde.

Ressalta-se que a ausência de contratação anterior evidencia a existência de demanda reprimida por atendimentos especializados, especialmente nas áreas de neuropediatria, psiquiatria, psicologia e terapia ocupacional, o que reforça a necessidade de implementação de uma solução estruturada e contínua para atendimento da população.

Adicionalmente, a presente contratação está alinhada às diretrizes recentes do Ministério da Saúde e às políticas públicas voltadas à ampliação do cuidado em saúde mental e neurodiversidade, representando avanço na organização da rede municipal de saúde.

Por se tratar de contratação inédita no Município, a Administração adotará critérios técnicos rigorosos na definição das especificações, quantitativos e condições de execução, bem como realizará pesquisa de mercado ampla, a fim de assegurar a viabilidade, economicidade e qualidade da futura contratação.

2.4.4 Necessidade de Consolidação da Demanda para toda a estrutura

Após a Formalização da Demanda verificou-se que o objeto solicitado é específico da Secretaria Demandante e a aquisição não requer consolidação.

2.4.5 Do Sigilo do Orçamento

No presente estudo esta equipe não identificou a necessidade de utilização do orçamento sigiloso, contudo, se esta necessidade surgir no ato da finalização da pesquisa de mercado, no setor responsável, a justificativa será providenciada à época, pelo servidor devido e juntada aos autos.

3. DA JUSTIFICATIVA/NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação tem por finalidade atender à demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Selvíria/MS quanto à oferta de serviços especializados voltados à **neurodiversidade e saúde mental**, assegurando assistência multiprofissional qualificada aos usuários do Sistema Único de Saúde (SUS).

Conforme evidenciado no Documento de Formalização da Demanda – DFD, há uma demanda crescente por atendimentos especializados para pessoas com **Transtornos do Neurodesenvolvimento**, tais como Transtorno do Espectro Autista (TEA), Transtorno de Déficit de Atenção e Hiperatividade (TDAH), deficiência intelectual e outras condições associadas, sendo necessária a ampliação da oferta de serviços especializados no âmbito municipal.

A rede pública de saúde local, especialmente a Atenção Primária, não dispõe atualmente de profissionais especializados em quantidade suficiente para absorver a demanda existente, o que tem ocasionado **fila de espera, dificuldade no acesso a diagnóstico precoce, descontinuidade do cuidado e sobrecarga dos serviços já existentes**.

Diante desse cenário, torna-se indispensável a contratação de empresa especializada para disponibilização de profissionais nas áreas de **neuropediatria, psiquiatria infantil, psiquiatria geral, terapia ocupacional, psicologia com abordagem em Análise do Comportamento Aplicada (ABA) e psicologia clínica**, garantindo atendimento multiprofissional integrado, conforme preconizam as diretrizes do SUS.

A contratação visa, ainda:

- Promover o diagnóstico precoce e acompanhamento contínuo dos pacientes;
- Reduzir a demanda reprimida por atendimentos especializados;
- Fortalecer a Rede de Atenção Psicossocial (RAPS) no município;
- Oferecer suporte técnico às equipes da Atenção Primária à Saúde (APS);
- Melhorar a resolutividade dos serviços de saúde;
- Garantir a emissão de laudos técnicos e relatórios clínicos necessários ao acompanhamento dos pacientes.

Destaca-se que a necessidade da contratação encontra respaldo nas **Resoluções/Portarias do Ministério da Saúde nº 36000708223202500, nº 36000711240202500 e nº 36000721819202500**, que orientam o fortalecimento das ações voltadas à saúde mental e ao atendimento de pessoas com transtornos do neurodesenvolvimento.

Ademais, a iniciativa está alinhada às diretrizes da **Rede de Atenção Psicossocial (RAPS)** e da **Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência**, bem como aos princípios da universalidade, integralidade e equidade que regem o SUS.

Por fim, considerando tratar-se de serviço essencial e de natureza continuada, a contratação pelo período de **12 (doze) meses** mostra-se adequada para garantir a continuidade do atendimento e evitar a desassistência da população, atendendo ao interesse público e às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

4. DO OBJETO

Contratação de empresa especializada para prestação de serviços multiprofissionais em saúde mental e neurodesenvolvimento, incluindo neuropediatria,

psiquiatria infantil e geral, terapia ocupacional e psicologia (clínica e com abordagem ABA), destinados ao atendimento de pessoas com transtornos do neurodesenvolvimento, como TEA, TDAH, deficiência intelectual e condições associadas, visando atender às demandas da Secretaria Municipal de Saúde de Selvíria/MS, conforme normativas do Ministério da Saúde.

5. ESPECIFICAÇÃO TÉCNICA DO OBJETO

Conforme informado no Documento de Formalização da Demanda – DFD, segue abaixo a especificação técnica detalhada do objeto:

ITEM	DESCRIÇÃO	UNID.	QUANT.
01	<p>Neuropediatra</p> <ul style="list-style-type: none"> • até 2 consultas mensais (24 anuais); • Atendimento preferencial nas Unidades de Saúde ou, quando necessário, em consultório próprio em até 70 km de Selvíria/MS; • Emissão de laudo e agendamento de retorno em até 40 dias; • Finalidade: avaliação e acompanhamento de crianças e adolescentes com TEA, TDAH, deficiência intelectual e outros transtornos do neurodesenvolvimento. 	UN	24
02	<p>Psiquiatra Infantil</p> <ul style="list-style-type: none"> • até 5 consultas mensais (60 anuais), com retorno em até 30 dias; • Atendimento nas Unidades de Saúde ou consultório até 70 km; • Emissão de laudo e agendamento de retorno em até 40 dias; • Finalidade: acompanhamento em saúde mental de crianças e adolescentes, incluindo diagnóstico, prescrição e suporte à APS. 	UN	60
03	<p>Psiquiatria Geral</p> <ul style="list-style-type: none"> • até 40 consultas mensais (480 anuais), com retorno em até 30 dias; • Atendimento nas Unidades Básicas de Saúde; • Agendamento conforme organização da APS; • Finalidade: atendimento de adultos com transtornos mentais, incluindo diagnóstico, tratamento e emissão de laudos. 	UN	480
04	<p>Terapeuta Ocupacional</p> <ul style="list-style-type: none"> • até 50 sessões mensais (600 anuais); • Sessões com duração mínima de 40 minutos; • Atendimento nas unidades de saúde ou clínica até 70 km; • Finalidade: desenvolvimento de habilidades funcionais, cognitivas e motoras, visando autonomia e inclusão. 	UN	600

Psicólogo com formação em ABA <ul style="list-style-type: none"> • até 50 sessões mensais (600 anuais); • Sessões com duração mínima de 40 minutos; 			
05	<ul style="list-style-type: none"> • Atendimento nas unidades de saúde ou clínica até 70 km; • Finalidade: intervenção comportamental para desenvolvimento de habilidades e autonomia. 	UN	600
Psicólogo Clínico <ul style="list-style-type: none"> • Carga horária de 30 horas semanais (12 meses); • Atendimento nas Unidades Básicas de Saúde, individual e em grupo; 			
06	<ul style="list-style-type: none"> • Remuneração conforme piso e compatibilidade com o município; • Finalidade: suporte psicológico, orientação familiar e acompanhamento terapêutico. 	MENSAL	12

Observações Gerais:

- Todos os profissionais deverão emitir **relatórios e laudos mensais**, contendo identificação do paciente, quantitativo de atendimentos, evolução clínica e recomendações terapêuticas;
- Os atendimentos deverão ser realizados conforme demanda da Secretaria Municipal de Saúde e organização da Atenção Primária;
- Os serviços deverão garantir **qualidade técnica, continuidade do cuidado e integração multiprofissional**.

6. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

6.1 Forma de Solicitação do Objeto

A execução dos serviços será solicitada por meio de **Ordem de Serviço (OS)** e/ou requisição formal expedida pela Secretaria Municipal de Saúde, conforme a necessidade da Administração, respeitando os quantitativos e condições estabelecidas no Termo de Referência.

6.2 Prazo para Início da Execução

Os serviços deverão ser iniciados no prazo máximo de **até 05 (cinco) dias úteis**, contados a partir do recebimento da Ordem de Serviço inicial ou assinatura do contrato.

6.3 Local e Horário da Prestação dos Serviços

Os serviços serão prestados:

- Nas **Unidades Básicas de Saúde (UBS)** do Município de Selvíria/MS;
- Ou, quando necessário, em consultório/clínica da contratada, localizada em um raio de até **70 km do Município**, conforme previsto na DFD.

Os atendimentos ocorrerão em dias e horários definidos pela Secretaria Municipal de Saúde, conforme organização da Atenção Primária e agendamento prévio dos pacientes.

6.4 Vigência da Contratação

A contratação terá vigência de **12 (doze) meses**, contados a partir da assinatura do contrato, podendo ser prorrogada nos termos da Lei nº 14.133/2021, desde que demonstrada a vantajosidade para a Administração.

6.5 Forma de Recebimento

O recebimento dos serviços será realizado de forma:

- **Provisória:** mediante verificação mensal da execução dos serviços, conforme relatórios apresentados pela contratada;
- **Definitiva:** após a validação dos relatórios pela fiscalização do contrato, atestando o cumprimento integral das obrigações contratuais.

Os relatórios deverão conter, no mínimo:

- Identificação dos pacientes atendidos;
- Quantitativo de atendimentos realizados;
- Descrição da evolução clínica;
- Parecer técnico e recomendações terapêuticas.

6.6 Prazo para Eventual Substituição

Em caso de ausência, impedimento ou inadequação técnica de profissional disponibilizado, a contratada deverá providenciar a substituição no prazo máximo de **até 05 (cinco) dias úteis**, sem prejuízo da continuidade dos atendimentos.

6.7 Natureza do Serviço

Os serviços objeto desta contratação possuem **natureza continuada**, uma vez que são indispensáveis à manutenção das atividades da Secretaria Municipal de Saúde, especialmente no atendimento à população com transtornos do neurodesenvolvimento e em acompanhamento de saúde mental.

A interrupção dos serviços pode ocasionar prejuízos diretos à saúde dos pacientes, comprometendo a continuidade do cuidado, o acompanhamento terapêutico e a efetividade das políticas públicas de saúde.

6.8 Critérios e Práticas de Sustentabilidade

A contratada deverá adotar, sempre que possível, práticas sustentáveis, tais como:

- Utilização racional de recursos (papel, energia elétrica, água);
- Preferência por registros digitais e prontuários eletrônicos;
- Redução de impressões desnecessárias;

- Destinação adequada de resíduos, especialmente aqueles gerados em ambiente de saúde, conforme normas sanitárias vigentes.

6.9 Justificativa da Vigência Contratual

Considerando tratar-se de serviço de natureza continuada e essencial à manutenção da assistência em saúde mental e neurodesenvolvimento no Município, a vigência de **12 (doze) meses** mostra-se adequada para garantir a continuidade do atendimento à população, planejamento das ações de saúde e estabilidade na execução contratual.

A definição desse prazo observa o disposto na Lei nº 14.133/2021, sendo suficiente para assegurar a eficiência administrativa, sem prejuízo de eventual prorrogação, caso demonstrada a vantajosidade e interesse público.

7. ESTIMATIVA DA QUANTIDADE NECESSÁRIA

Conforme solicitado no Documento de Formalização da Demanda – DFD, apresenta-se abaixo a estimativa das quantidades necessárias para a futura contratação:

ITEM	DESCRIÇÃO	UN.	QTDE.	TOTAL (12 MESES)
01	Neuropediatria	UN	2/mês	24
02	Psiquiatra Infantil	UN	5/mês	60
03	Psiquiatria Geral	UN	40/mês	480
04	Terapeuta Ocupacional	UN	50/mês	600
05	Psicólogo (ABA)	UN	50/mês	600
06	Psicólogo Clínico	MENSAL	1	12

Metodologia de Cálculo do Quantitativo

O quantitativo estimado foi definido com base nas informações apresentadas pela Secretaria Municipal de Saúde, por meio da DFD, considerando:

- Levantamento da demanda reprimida por atendimentos especializados;
- Quantidade de pacientes regulados mensalmente pela rede municipal de saúde;
- Necessidade de ampliação da oferta de serviços em saúde mental e neurodesenvolvimento;
- Capacidade de atendimento das equipes da Atenção Primária à Saúde (APS);
- Diretrizes das políticas públicas de saúde, especialmente no atendimento de pessoas com Transtornos do Neurodesenvolvimento.

Os quantitativos mensais foram projetados para o período de **12 (doze) meses**, resultando nos totais estimados apresentados na tabela acima, garantindo a continuidade do atendimento e a adequada cobertura da demanda existente.

Justificativa Técnica

A estimativa apresentada mostra-se **compatível com a realidade do Município**, sendo suficiente para:

- Reduzir a demanda reprimida existente;
- Garantir o acesso aos serviços especializados;
- Promover o acompanhamento contínuo dos pacientes;
- Evitar interrupções no tratamento;
- Melhorar a resolutividade da rede municipal de saúde.

Ressalta-se que os quantitativos poderão ser utilizados de forma **parcelada**, conforme a necessidade da Administração, respeitando os limites estabelecidos no contrato.

8. LEVANTAMENTO DE MERCADO, JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO DE SOLUÇÃO A CONTRATAR E PREÇOS REFERENCIAIS

Levantamento de Mercado e Metodologia Adotada

Para a estimativa do valor da contratação, foram realizadas pesquisas de preços junto a fornecedores do ramo, conforme documentação anexa, observando os parâmetros da Lei nº 14.133/2021, visando garantir a economicidade, evitar sobrepreço e afastar valores inexecutáveis.

Foram obtidas as seguintes cotações:

Item	Entidade / Fonte	CNPJ	Valor (R\$)
01	Fornecedor 1	50.584.875/0001-56	747.600,00
02	Fornecedor 2	57.904.836/0001-38	812.400,00
03	Fornecedor 3	05.641.902/0001-20	96.000,00
04	Fornecedor 4	58.615.090/0001-05	812.400,00

Análise dos Valores

Verificou-se que o valor apresentado pelo **Fornecedor 3 (R\$ 96.000,00)** refere-se **apenas à cotação parcial do objeto**, contemplando exclusivamente o item de **Psiquiatria Geral**, não abrangendo os demais serviços previstos na contratação.

Dessa forma, o referido valor **não representa o custo global do objeto** e, portanto, **não pode ser considerado para fins de composição da média de preços**, sob pena de distorção do valor estimado.

Definição do Preço de Referência

Considerando apenas as cotações que contemplam **integralmente o objeto da contratação**, tem-se:

Soma:

747.600,00 + 812.400,00 + 812.400,00 = **2.372.400,00**

Média:

$2.372.400,00 \div 3 = \text{R\$ } 790.800,00$

Justificativa do Preço Estimado

O valor estimado da contratação foi definido com base na **média aritmética das propostas válidas**, ou seja, aquelas que contemplam integralmente todos os serviços previstos no objeto.

A exclusão da cotação parcial visa:

- Garantir a fidedignidade da estimativa de preços;
- Evitar distorções no valor de referência;
- Assegurar compatibilidade entre os valores analisados;
- Atender às boas práticas administrativas e orientações dos órgãos de controle.

Ressalta-se que o setor de compras poderá complementar a pesquisa com outras fontes oficiais, como Banco de Preços, Painel de Preços e contratações similares, visando reforçar a confiabilidade do valor estimado, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

Conclusão

Diante do exposto, fixa-se como valor estimado da contratação o montante de **R\$ 790.800,00**, considerado compatível com o mercado e adequado à complexidade do objeto.

9. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na **contratação de empresa especializada para a prestação de serviços multiprofissionais em saúde mental e neurodesenvolvimento**, contemplando, de forma integrada, a disponibilização de profissionais qualificados nas áreas de neuropediatria, psiquiatria infantil, psiquiatria geral, terapia ocupacional e psicologia (clínica e com abordagem em Análise do Comportamento Aplicada – ABA).

A execução dos serviços deverá ocorrer de maneira contínua e articulada com a rede municipal de saúde, especialmente com a Atenção Primária à Saúde (APS), garantindo atendimento especializado aos usuários com transtornos do neurodesenvolvimento, tais como Transtorno do Espectro Autista (TEA), TDAH, deficiência intelectual e condições correlatas.

A solução abrange:

- **Disponibilização de profissionais especializados**, devidamente habilitados e com registro em seus respectivos conselhos de classe;
- **Realização de consultas, sessões terapêuticas e atendimentos clínicos**, conforme quantitativos e demandas estabelecidas pela Secretaria Municipal de Saúde;
- **Emissão de laudos médicos e relatórios técnicos mensais**, contendo evolução clínica, diagnóstico e orientações terapêuticas;
- **Atuação integrada com as equipes da Atenção Primária**, promovendo suporte técnico, matriciamento e qualificação do cuidado;

- **Organização do fluxo de atendimento**, incluindo agendamento, retorno e acompanhamento dos pacientes;
- **Atendimento em unidades de saúde do Município ou, quando necessário, em clínica da contratada**, conforme critérios estabelecidos.

A solução foi estruturada de forma a garantir:

- **Continuidade do cuidado** aos pacientes em acompanhamento;
- **Redução da demanda reprimida** por atendimentos especializados;
- **Melhoria da resolutividade dos serviços de saúde**;
- **Fortalecimento da Rede de Atenção Psicossocial (RAPS)** e da Rede de Cuidados à Pessoa com Deficiência;
- **Integração multiprofissional**, assegurando abordagem terapêutica completa e humanizada.

A contratação por meio de empresa especializada se justifica pela necessidade de garantir a **disponibilidade simultânea de diferentes profissionais**, com gestão centralizada dos serviços, maior eficiência operacional e padronização da qualidade dos atendimentos.

Dessa forma, a solução proposta atende de forma integral à necessidade identificada, proporcionando atendimento qualificado, contínuo e eficiente à população, em consonância com as diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS) e com as políticas públicas de saúde mental e neurodesenvolvimento.

10. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação tem como objetivo alcançar resultados que promovam a melhoria da qualidade da assistência em saúde mental e neurodesenvolvimento no Município de Selvíria/MS, garantindo maior eficiência, eficácia e economicidade na prestação dos serviços públicos de saúde.

Dentre os principais resultados pretendidos, destacam-se:

a) Resultados Assistenciais

- Ampliação do acesso da população aos serviços especializados em saúde mental e neurodesenvolvimento;
- Redução da demanda reprimida por consultas, avaliações e terapias especializadas;
- Promoção do diagnóstico precoce e acompanhamento contínuo dos pacientes;
- Melhoria da qualidade do atendimento aos usuários com Transtornos do Neurodesenvolvimento (TEA, TDAH, deficiência intelectual, entre outros);
- Fortalecimento da integralidade do cuidado por meio da atuação multiprofissional.

b) Resultados Operacionais

- Maior organização dos fluxos de atendimento na rede municipal de saúde;
- Integração entre os serviços especializados e a Atenção Primária à Saúde (APS);

- Apoio técnico às equipes locais, contribuindo para maior resolutividade dos atendimentos;
- Padronização dos serviços prestados, com emissão regular de laudos e relatórios técnicos.

c) Resultados Econômicos

- Melhor aproveitamento dos recursos públicos disponíveis;
- Redução de custos indiretos decorrentes da falta de atendimento adequado (ex.: agravamento de quadros clínicos, judicializações, encaminhamentos desnecessários);
- Possibilidade de obtenção de propostas mais vantajosas por meio do Pregão Eletrônico.

d) Resultados Administrativos

- Maior controle e fiscalização da execução contratual;
- Melhoria na gestão dos serviços de saúde mental e neurodesenvolvimento;
- Planejamento mais eficiente das ações da Secretaria Municipal de Saúde;
- Garantia de continuidade dos serviços essenciais.

e) Resultados Sociais

- Promoção da inclusão social de pessoas com transtornos do neurodesenvolvimento;
- Apoio às famílias dos usuários atendidos;
- Melhoria da qualidade de vida dos pacientes e seus familiares;
- Fortalecimento das políticas públicas de saúde mental no Município.

f) Resultados Ambientais (quando aplicável)

- Redução do uso de papel por meio da adoção de prontuários e relatórios digitais;
- Utilização racional de recursos (energia, água e insumos);
- Incentivo a práticas sustentáveis na execução dos serviços.

Conclusão

Dessa forma, a contratação proposta permitirá à Administração Pública alcançar resultados positivos em múltiplas dimensões, promovendo maior eficiência na prestação dos serviços de saúde, melhoria da qualidade do atendimento à população e adequada aplicação dos recursos públicos, atendendo plenamente ao interesse público.

11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

Após análise técnica do objeto, conclui-se que **não é recomendável o parcelamento da solução**, sendo mais vantajosa a contratação de forma integrada.

1) É tecnicamente viável dividir a solução?

Embora seja possível, em tese, dividir os serviços por especialidade (neuropediatria, psiquiatria, psicologia e terapia ocupacional), tal medida **não se mostra tecnicamente adequada**, pois compromete a integração multiprofissional necessária ao atendimento dos pacientes com transtornos do neurodesenvolvimento.

A atuação conjunta e articulada entre os profissionais é essencial para garantir a continuidade do cuidado, a troca de informações clínicas e a efetividade dos tratamentos.

2) É economicamente viável dividir a solução?

Não. O parcelamento pode gerar aumento de custos administrativos e operacionais, em razão da necessidade de múltiplos contratos, diversas gestões contratuais e maior complexidade na fiscalização.

A contratação unificada tende a proporcionar **ganho de escala e maior economicidade**.

3) Não há perda de escala ao dividir a solução?

Sim, haveria perda de escala. A divisão do objeto reduziria o volume contratado por fornecedor, podendo impactar negativamente na formação de preços e na obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração.

4) Há o melhor aproveitamento do mercado e ampliação da competitividade ao dividir a solução?

Não necessariamente. Embora o parcelamento possa, em alguns casos, ampliar a competitividade, no presente caso a contratação integrada permite a participação de empresas especializadas na prestação de serviços multiprofissionais, garantindo melhor organização, padronização e gestão dos serviços.

Conclusão

Diante do exposto, conclui-se que a contratação **de forma global (não parcelada)** é a mais adequada, por assegurar:

- Integração multiprofissional dos atendimentos;
- Continuidade do cuidado aos pacientes;
- Maior eficiência na gestão e fiscalização contratual;
- Melhor economicidade e aproveitamento dos recursos públicos.

Assim, a não divisão da solução mostra-se técnica e economicamente justificada, atendendo ao interesse público e às diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

12. PROVIDÊNCIA PARA ADEQUAÇÃO DO AMBIENTE DO ÓRGÃO

Para a adequada execução do objeto, foram analisadas as condições estruturais e operacionais da Secretaria Municipal de Saúde, verificando-se que o Município dispõe,

em sua maioria, dos recursos necessários para a implantação da solução proposta, sendo necessárias apenas adequações pontuais.

Infraestrutura tecnológica

O Município possui sistemas de informação e recursos tecnológicos básicos para registro e acompanhamento dos atendimentos, podendo ser utilizados para controle da execução contratual, prontuários e relatórios. Recomenda-se a priorização de registros digitais para maior eficiência e rastreabilidade.

Infraestrutura elétrica

As unidades de saúde apresentam condições adequadas de fornecimento de energia elétrica, suficientes para o funcionamento dos atendimentos e equipamentos necessários à execução dos serviços.

Infraestrutura de ar-condicionado

As unidades deverão garantir ambientes minimamente adequados ao atendimento clínico, podendo, quando necessário, realizar ajustes pontuais para assegurar conforto térmico aos pacientes e profissionais.

Espaço físico

As Unidades Básicas de Saúde do Município possuem espaços destinados a atendimentos clínicos e terapêuticos. Caso haja necessidade, a organização interna poderá ser ajustada para melhor acomodação dos profissionais e realização das atividades previstas.

Estrutura organizacional

A Secretaria Municipal de Saúde dispõe de estrutura organizacional apta a coordenar, acompanhar e fiscalizar a execução dos serviços, por meio de servidor designado como fiscal do contrato.

Acesso a sistemas de informação

Os profissionais deverão utilizar, quando disponibilizado, os sistemas adotados pelo Município para registro de atendimentos, garantindo padronização das informações e controle da execução.

Impacto ambiental da implantação da solução

A execução dos serviços não gera impactos ambientais significativos, tratando-se de atividade essencialmente intelectual e assistencial. Ainda assim, recomenda-se a adoção de práticas sustentáveis, como redução do uso de papel e utilização de meios digitais.

Impacto de mudança nos processos de trabalho

A contratação poderá demandar ajustes na organização dos fluxos de atendimento e agendamento dos pacientes, especialmente para integração dos serviços especializados com a Atenção Primária à Saúde (APS), o que tende a gerar impactos positivos na resolutividade dos atendimentos.

Outras providências necessárias

- Definição de cronograma de atendimento dos profissionais;
- Organização do fluxo de encaminhamento e regulação dos pacientes;
- Designação formal de fiscal do contrato;
- Adequação de agendas e integração com as equipes da APS.

Conclusão

Diante da análise realizada, verifica-se que o Município possui condições estruturais suficientes para a implementação da solução, sendo necessárias apenas adequações pontuais de natureza organizacional e operacional, não havendo impedimentos para a execução do objeto.

A decisão pela **não divisão da solução** permanece justificada, considerando a necessidade de integração dos serviços e a melhor eficiência na gestão contratual.

13. CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Para a execução do objeto proposto, não se identificou, neste momento, a necessidade de realização de contratações correlatas obrigatórias para viabilizar a prestação dos serviços.

Contudo, registra-se que o objeto guarda relação indireta com outros serviços e ações já existentes no âmbito da Secretaria Municipal de Saúde, tais como:

- Serviços da **Atenção Primária à Saúde (APS)**, responsáveis pelo encaminhamento, acompanhamento e continuidade do cuidado dos pacientes;
- Serviços da **Rede de Atenção Psicossocial (RAPS)**, quando existentes, que atuam de forma complementar no atendimento em saúde mental;
- Sistemas de regulação e agendamento de consultas e atendimentos;
- Eventuais fornecimentos de medicamentos e insumos vinculados ao tratamento dos pacientes.

Ressalta-se que tais serviços já se encontram estruturados no âmbito do Município, não sendo necessária a realização de novas contratações específicas para sua integração com a solução proposta.

Dessa forma, conclui-se que não há contratações correlatas indispensáveis à execução do objeto, sendo a presente contratação suficiente para atender à necessidade identificada, com integração às estruturas já existentes.

14. DO GERENCIAMENTO DE RISCOS

Após análise do objeto em sede de ETP, a equipe de planejamento identificou os principais riscos relacionados à contratação, bem como as respectivas ações mitigadoras, conforme apresentado no mapa de riscos a seguir:

MAPA DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO

RISCOS IDENTIFICADOS	AÇÕES MITIGADORAS SUGERIDAS
Falta ou indisponibilidade de profissionais durante a execução contratual	Exigir da contratada a substituição imediata ou em até 05 dias úteis, conforme previsto em contrato
Prestação de serviços com qualidade inferior ao exigido	Definir critérios técnicos no Termo de Referência e realizar fiscalização contínua com avaliação dos atendimentos
Não cumprimento da carga horária e quantitativos contratados	Implantar controle rigoroso por meio de relatórios mensais e validação pela fiscalização
Ausência de emissão de laudos e relatórios técnicos	Estabelecer como obrigação contratual a entrega mensal de relatórios, condicionando pagamento à comprovação
Alta demanda superior à estimada	Prever possibilidade de ajustes contratuais dentro dos limites legais e organizar priorização via regulação
Dificuldade de integração com a Atenção Primária à Saúde	Estabelecer fluxos de atendimento e comunicação entre equipes, com apoio da gestão
Rotatividade de profissionais da contratada	Exigir qualificação mínima e prever substituição com profissionais equivalentes
Descumprimento de prazos de atendimento e retorno	Definir prazos no Termo de Referência e acompanhar por meio de indicadores
Problemas na gestão e fiscalização do contrato	Designar fiscal do contrato capacitado e acompanhar a execução de forma sistemática
Inconsistência ou falhas nos registros dos atendimentos	Priorizar uso de sistemas e relatórios padronizados para controle e auditoria
Dependência excessiva da contratada para execução dos serviços	Manter integração com a equipe da rede municipal e acompanhamento contínuo da execução
Risco de judicialização por falha no atendimento	Garantir continuidade dos serviços, qualidade técnica e cumprimento dos fluxos assistenciais

Conclusão

Os riscos identificados são considerados **administráveis e mitigáveis**, desde que adotadas as medidas propostas, não representando impedimento para a realização da contratação.

A gestão adequada dos riscos contribuirá para a execução eficiente do contrato, garantindo a qualidade dos serviços prestados e o atendimento ao interesse público.

15. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS

A execução do objeto da presente contratação possui **baixo potencial de impacto ambiental**, tendo em vista tratar-se de prestação de serviços de natureza predominantemente intelectual e assistencial, voltados à área da saúde.

Ainda assim, foram identificados possíveis impactos indiretos, bem como medidas mitigadoras, conforme segue:

Possíveis Impactos Ambientais

- Consumo de papel para emissão de relatórios, laudos e registros de atendimento;
- Consumo de energia elétrica nas unidades de saúde e locais de atendimento;
- Geração de resíduos comuns decorrentes das atividades administrativas;

Medidas Mitigadoras e Práticas Sustentáveis

- Priorizar a utilização de **prontuários eletrônicos e documentos digitais**, reduzindo o uso de papel;
- Incentivar a **impressão consciente**, apenas quando estritamente necessária;
- Utilizar de forma racional os recursos energéticos (iluminação, equipamentos e climatização);
- Realizar o descarte adequado de resíduos, conforme normas sanitárias e ambientais vigentes;
- Promover boas práticas ambientais entre os profissionais envolvidos na execução dos serviços;

Logística Reversa (quando aplicável)

Considerando a natureza do objeto, não há geração significativa de resíduos que demandem logística reversa específica, nos termos da legislação ambiental. Contudo, caso haja utilização de materiais que se enquadrem nessa exigência, a contratada deverá garantir a destinação ambientalmente adequada.

Conclusão

Dessa forma, conclui-se que os impactos ambientais decorrentes da contratação são **mínimos e controláveis**, podendo ser mitigados por meio da adoção de práticas sustentáveis, sem prejuízo à execução dos serviços.

16. DA DECLARAÇÃO DA VIABILIDADE (OU NÃO) DA CONTRATAÇÃO:

Com base nas análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, especialmente quanto à necessidade da contratação, adequação da solução proposta, viabilidade técnica e operacional, bem como compatibilidade com os preços de mercado, **DECLARA-SE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO** nos termos propostos.

A solução apresentada mostra-se adequada para atender à demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Selvíria/MS, garantindo a prestação de serviços multiprofissionais em saúde mental e neurodesenvolvimento de forma contínua, eficiente e alinhada às diretrizes do Sistema Único de Saúde (SUS).

Verificou-se, ainda, que a contratação é **tecnicamente possível, economicamente viável e administrativamente adequada**, não havendo impedimentos para sua realização, desde que observadas as condições estabelecidas neste estudo e na legislação vigente, especialmente a Lei Federal nº 14.133/2021.

Dessa forma, recomenda-se o prosseguimento do processo licitatório, com a elaboração do Termo de Referência e demais atos necessários à efetivação da contratação.

17. DA EQUIPE TÉCNICA

Milla Cristian Araújo
Membro da Comissão de Estudos Técnicos

Selvíria/MS, 13 de abril de 2026.

18. DA AUTORIZAÇÃO DO SECRETÁRIO DEMANDANTE

Após lido e analisado o relatório de estudo técnico do objeto demandando, **concordo e AUTORIZO a Contratação.**

Declarada a viabilidade da contratação (ou concordando com a alteração sugerida pela equipe do ETP), determino o encaminhamento para a confirmação do valor estimado e finalização da pesquisa de mercado, e aos trâmites subsequentes.

DALILA FLÁVIA BARBOSA RODRIGUES
Secretaria Municipal de Saúde

Selvíria/MS, 13 de abril de 2026.

